

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС и 67/13-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), у поступку покренутом по службеној дужности против Александра Вељковића из Ниша, ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, дана 29.12.2014. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Александар Вељковић, директор Електротехничке школе "Мија Станимировић" Ниш, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције на тај начин што је:

- донео Одлуку бр. 01-106 од 01.02.2011. године којом је своју кћерку Марију Вељковић Милојковић, примио у радни однос на одређено време за 40% од пуног радног времена, на радном месту наставника за предмет Рачунарска графика и мултимедија, а затим Одлуку бр. 01-103 од 01.02.2011. године којом је именована примљена у радни однос на неодређено време на радном месту наставника за предмет Основи машинства за 10% од пуног радног времена и Одлуку бр. 01-104 од 01.02.2011. године којом је именована примљена у радни однос на неодређено време на радном месту наставника за предмет Конструкциони материјали за 50% од пуног радног времена, по конкурс за пријем у радни однос, који је објављен у "Пословима" 29.12.2010. године, да би затим са Маријом Вељковић Милојковић закључио Уговор о раду бр. 02-132/10 од 23.02.2011. године, на основу кога је именована засновала радни однос у овој школи на неодређено време за 60% од пуног радног времена на пословима наставника Конструкционих материјала и Основа машинства, као и Анекс Уговора о раду бр. 02-133/4 од 24.02.2011. године којим се Уговор о раду бр. 02-132/10 од 23.02.2011. године, мења у делу који се односи на то да ће запослена обављати послове наставника Конструкционих материјала, Основа машинства и Рачунарске графике и мултимедија, са пуним радним временом, на неодређено време, почев од 24.02.2011. године,

- донео Одлуку бр. 01-452 од 21.05.2013. године, којом је његов зет Бојан Милојковић, примљен у радни однос на неодређено време за 40% од пуног радног времена, на радном месту наставника за предмет Техничко цртање, по конкурс за пријем у радни однос, који је објављен у "Пословима" 24.04.2013. године, а затим са именованим закључио Уговор о раду бр. 02-142/32 од 07.06.2013. године, на основу кога је именовани засновао радни однос на неодређено време за 40% од пуног радног времена, на радном месту наставника за предмет Техничко цртање,

чиме је интересно погодовао повезаним лицима и тако довео у сумњу поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, а да о сукобу интереса који је имао у овим ситуацијама није писмено обавестио Школски одбор Електротехничке школе "Мија Станимировић" Ниш и Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче:

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ
СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА ЕЛЕКТРОТЕХНИЧКЕ ШКОЛЕ
"МИЈА СТАНИМИРОВИЋ" НИШ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу Града Ниша".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Александар Вељковић, о чему ће Агенција донети посебну одлуку.

IV Одлуке директора Електротехничке школе "Мија Станимировић" Ниш бр. 01-106 од 01.02.2011. године, бр. 01-103 од 01.02.2011. године, бр. 01-104 од 01.02.2011. године и бр. 01-452 од 21.05.2013. године су ништаве.

О б р а з л о ж е њ е

Против Александра Вељковића, директора Електротехничке школе "Мија Станимировић" Ниш (у даљем тексту: Школа), 20.02.2014. године покренут је по службеној дужности поступак ради одлучивања о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, због тога што је именовани донео Одлуке бр. 01-106 од 01.02.2011. године, бр. 01-103 од 01.02.2011. године и бр. 01-104 од 01.02.2011. године, којима је своју кћерку Марију Вељковић Милојковић, примио у радни однос у Школи, а затим са именованом закључио Уговор о раду бр. 02-132/10 од 23.02.2011. године као и Анекс Уговора о раду бр. 02-133/4 од 24.02.2011. године и због тога што је донео Одлуку бр. 01-452 од 21.05.2013. године, којом је свог зета Бојана Милојковића, примио у радни однос у Школи а затим са именованим закључио Уговор о раду бр. 02-142/32 од 07.06.2013. године, а да о сукобу интереса који је имао у овим ситуацијама није писмено обавестио Школски одбор Школе и Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, Александар Вељковић је навео да није знао за обавезу пријављивања постојања сукоба интереса, која је прописана одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, и да стога није ни поступио по истој. У вези са пријемом своје кћерке Марије Вељковић Милојковић и свог зета Бојана Милојковића у радни однос у Школи навео је да су конкурс и избор кандидата обављени у складу са свим законским и подзаконским прописима, да примљени кандидати испуњавају све услове конкурса и да користе своје уставно право на рад. Навео је и то да је Школа у којој врши јавну функцију директора у последњих 12 година (3 мандата директора) од Ниже индустријске школе прерасла у најбољу стручну школу из подручја електротехнике, због чега је и добила Светосавску награду Републике Србије. Даље је навео да сматра да је хајка против њега и његових колега последица личне нетрпељивости неколико запослених и да инспекције у својим извештајима нису утврдиле прекорачење овлашћења или злоупотребу службеног положаја, а да су након тога почеле да се објављују неистине у разним таблоидима.

Именовани није оспорио да врши јавну функцију директора Школе, да му је Марија Вељковић Милојковић ћерка, а Бојан Милојковић зет.

Увидом у Одлуку бр. 01-106 од 01.02.2011. године утврђено је да је Александар Вељковић, у својству директора Школе, донео одлуку којом је своју кћерку Марију Вељковић Милојковић, примио у радни однос на одређено време за 40% од пуног радног времена, на радном месту наставника за предмет Рачунарска графика и мултимедија.

Увидом у Одлуку бр. 01-103 од 01.02.2011. године утврђено је да је Александар Вељковић, у својству директора Школе, донео одлуку којом је своју кћерку Марију Вељковић Милојковић, примио у радни однос на неодређено време на радном месту наставника за предмет Основи машинства за 10% од пуног радног времена.

Увидом у Одлуку бр. 01-104 од 01.02.2011. године утврђено је да је Александар Вељковић, у својству директора Школе, донео одлуку којом је именована примљена у радни однос на неодређено време на радном месту наставника за предмет Конструкциони материјали за 50% од пуног радног времена.

Увидом у Уговор о раду бр. 02-132/10 од 23.02.2011. године утврђено је да је Александар Вељковић, у својству директора Школе, са својом кћерком Маријом Вељковић Милојковић, закључио уговор о раду којим је именована примљена у радни однос на неодређено време са непуним радним временом, односно за 60% радног

времена, на радном месту наставника Конструкционих материјала и Основа машинства, почев од 23.02.2011. године.

Увидом у Анекс Уговора о раду бр. 02-133/4 од 24.02.2011. године утврђено је да је Александар Вељковић, у својству директора Школе, са својом ћерком Маријом Вељковић Милојковић, закључио Анекс Уговора о раду бр. 02-133/4 од 24.02.2011. године, којим се Уговор о раду бр. 02-132/10 од 23.02.2011. године мења у делу који се односи на послове које ће запослена обављати, те да ће обављати послове наставника Конструкционих материјала, Основа машинства и Рачунарске графике и мултимедија, на неодређено време, са пуним радним временом, почев од 24.02.2011. године.

Увидом у Уговор о раду бр. 02-142/32 од 07.06.2013. године утврђено је да је Александар Вељковић, у својству директора Школе, са својим зетом Бојаном Милојковићем, закључио Уговор о раду бр. 02-142/32 од 07.06.2013. године, на основу кога је именовани засновао радни однос на неодређено радно време за 40% од пуног радног времена, на радном месту наставника за предмет Техничко цртање, а на основу претходно донете Одлуке бр. 01-452 од 21.05.2013. године о његовом пријему у радни однос.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

У смислу чл. 2. истог закона, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес, а повезано лице је, поред осталог, крвни сродник у правој линији, као и свако друго правно или физичко лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером.

У поступку је утврђено да Марија Вељковић Милојковић и Бојан Милојковић у односу на Александра Вељковића имају својство повезаних лица у смислу чл. 2. Закона о Агенцији, с обзиром на то да му је Марија Вељковић Милојковић кћерка, а Бојан Милојковић зет.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Сагласно одредби чл. 62. ст. 3. тач. 17. Закона о основама система образовања и васпитања ("Службени гласник РС", бр. 72/09, 52/11 и 55/13), директор школе, поред осталог, одлучује о правима, обавезама и одговорностима запослених, у складу са овим и посебним законом. Према одредби чл. 130. ст. 3. наведеног закона директор школе, поред осталог, расписује конкурс и врши избор кандидата за пријем у радни однос.

Из наведених законских одредаба несумњиво произлази да између директора школе и запослених у истој школи, који су, при том, у односу на директора школе повезана лице, кћерка као крвни сродник функционера у правој линији, а зет, као лице које се према другим основама и околностима може сматрати интересно повезаним са функционером, постоји однос зависности, због чега је именовани доношењем одлука о пријему у радни однос повезаних лица и закључењем наведених уговора о раду довео себе у ситуацију сукоба интереса.

Именовани је на тај начин, као директор школе, јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање погодности за повезана лица, са којима се нашао у двоструком односу зависности (један, у којем се већ налазио и није могао да га избегне јер су та лица његова кћерка и његов зет и, други, у којем се нашао

примајући та лица у радни однос у Школи у којој је директор), чиме је истовремено угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, поступајући супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а кад је закључио наведене уговоре о раду са својом кћерком и зетом, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести Школски одбор Школе и Агенцију, што није учинио, а што је утврђено увидом у изјашњење именованог од 12.03.2014. године и увидом у допис председника Школског одбора Школе бр. 01-268 од 14.04.2014. године, као и провером службене евиденције Агенције. На тај начин именовани је повредио и одредбу чл. 32. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, као и чињенице да је Школски одбор Школе приликом давања мишљења о избору кандидата био упознат о томе да се ради о кћерки именованог и да је Бојан Милојковић у тренутку конкурсисања у Школи био запослен у МТШ "15. Мај" Ниш са 60% од пуног радног времена, да му је након избора на конкурс у Школи извршена допуна до пуног радног времена и да је тренутно ангажован са 20% од пуног радног времена у Школи, као и сви остали писмени докази, али је из напред наведених разлога оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој управној ствари.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, цењено је да се изрицањем мере упозорења не постиже сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да је Александар Вељковић у току вршења наведене јавне функције учествовао у доношењу одлука којима је омогућио стицање погодности за повезана лица, а чије се последице не могу отклонити, чиме је учинио повреду Закона о Агенцији. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење једина одговарајућа мера у конкретном случају.

На основу свега наведеног, стекли су се услови за изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење, па је сагласно одредби чл. 51. ст. 1. истог закона и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10), у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

Одлука као у ставу IV диспозитива овог решења донета је применом одредбе чл. 32. ст. 5. Закона о Агенцији којом је прописано да је појединачни акт у чијем доношењу је учествовао функционер који се због сукоба интереса морао изузети ништав.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- именованом,
- Школском одбору Школе,
- архиви



ДИРЕКТОР

Тајјана Бабић